



اعتمادسازی کنید؛ اطمینان را تقویت کنید

فراخوان فدراسیون بین‌المللی حسابداران برای
اقدام از جانب کشورهای عضو گروه بیست

آلمان، ۲۰۱۷



راشل گریمز (Rachel Grimes)، رئیس فدراسیون بین‌المللی حسابداران، می‌گوید:

“اعتماد عمومی برای بازارهای سرمایه و اقتصادهای قوی، ضروریست. تقویت اطمینان، به سازمانهای شفاف و پاسخگویی نیاز دارد که راه‌حلهای درازمدت و نوآورانه ارائه می‌کنند.”

فایض چودری (Fayezul Choudhury)، مدیر اجرایی ارشد فدراسیون بین‌المللی حسابداران، می‌گوید:

“در زمانهای نامطمئن، برای کسب‌وکارها و دولت ضروریست تا اطمینان همگانی را تقویت کرده و اقتصادهای پررونق بسازند. یک نکته روشن است: ما تنها با همکاری با یکدیگر می‌توانیم با این چالش‌ها روبه‌رو شویم.”

فدراسیون بین‌المللی حسابداران با این اقدامها به منافع همگانی خدمت و حرفه حسابداری را تقویت می‌کند:

- حمایت از توسعه استانداردهای بین‌المللی با کیفیت بالا؛
- ارتقای به‌کارگیری و پیاده‌سازی این استانداردها؛
- ظرفیت‌سازی برای سازمانهای حرفه‌ای حسابداری؛ و
- ایفای نقش سخنگو در زمینه مسائل مربوط به منافع همگانی.

پیشگفتار

راهبری قدرتمندتر برای اعتماد و

اطمینان نسبت به کسب‌وکار و دولت

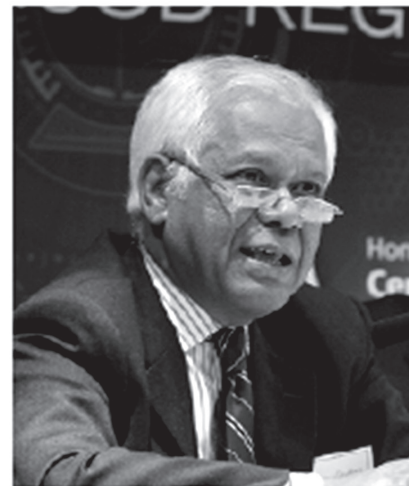
۱- برای مهار فساد، همکاری کنید؛

۲- محیط سرمایه‌گذاری امن و آماده‌ای از منظر
دیجیتالی بسازید؛

۳- پذیرای گزارشگری یکپارچه باشید؛

۴- راهبری را تقویت کنید؛ و

۵- مدیریت مالی بخش عمومی را بهبود
بخشید.



رهبران باید بین دو مسیر جداگانه، انتخاب کنند. در یک سوی مسیر، توان تجدیدشده برای کار با یکدیگر برای مهار چالش‌های در حال رشد و استقبال از فرصت‌های قرن دیجیتال‌سازی شده و جهانی شده بیست‌ویکم قرار دارد. در سمت دیگر، بازگشت به ملی‌گرایی و سیاست‌های حمایت از داخل قرار دارد که ممکن است پیشرفتی را که طی چند دهه انجام شده، مختل کند. مسیر بهینه، مشخص است: همکاری تنها راه برای کسب اطمینان از بهره‌مندی همه شهروندان در سراسر جهان و در میان همه بخش‌های جامعه، از اقتصادهای دیجیتال‌سازی شده و جهانی‌سازی شده است. رهبران در دولت و کسب‌وکار و حرفه‌ها، نمی‌توانند به عقب بازگردند، آنها باید با تقویت اطمینان، اعتماد را بازیابی کنند. در سطح جهان، ما هنوز در دوره ترمیم اقتصاد پس از سال ۲۰۰۸ هستیم؛ در حالی که خوشبختانه بدترین آثار بر بازارهای جهانی را پشت سر گذاشته‌ایم، باید اقتصادهایی را پرورش دهیم که بتوانند بحرانهای آینده را پشت سر گذاشته، به آنها پاسخ دهند و تا جایی که ممکن است از آن دوری کنند. حرفه حسابداری به این هدف متعهد است و برای دستیابی به آن، اطمینان و اعتماد شهروندان در سراسر کشورهای عضو بیست و ورای آنها، مهمترین نکته خواهد بود.

سازمانها و اشخاص باید به‌وسیله راهبری قدرتمند در کسب‌وکار و بخش عمومی، تقویت شوند. دولت‌ها باید سیاست‌های همگانی مربوط و محیط انتظام‌بخشی یکپارچه و شفاف را که تقویت‌کننده اطمینان و توانمندسازی برای پیشرفت است، ترویج کنند. حسابداران حرفه‌ای همچنان ایفاگر نقشی مهم در توانمندسازی جریانهای سرمایه، فعالیت اقتصادی و استانداردهای بالاتر برای زندگی خواهند بود.

حرفه جهانی حسابداری، فراخوانی را با مجموعه‌ای از پیشنهادها مشخص و انجام‌پذیر برای کشورهای عضو گروه بیست منتشر کرده و خواستار توافق بر سر سیاستها با پشتوانه پیاده‌سازی مشهود و همکاری مداوم بین کشورهای عضو گروه بیست و در سراسر جهان، شده است.



یک محیط اقتصاد جهانی اثربخش

و مربوط برای رشد، اطمینان و ثبات

۱- محیطی برای رشد و فراگیری

بنگاه‌های کوچک و متوسط بسازید؛

۲- برای داشتن یک سامانه مالیاتی

بین‌المللی منسجم، همکاری کنید؛

۳- انتظام‌بخشی را هوشمندتر و مؤثرتر

کنید؛

۴- یک محیط انتظام‌بخشی جهانی سازگار

و شفاف بسازید؛ و

۵- استانداردهایی با مقبولیت بین‌المللی را

پیاده کنید.

Rachel Grimes
IFAC President

Fayezul Choudhury
IFAC Chief Executive Officer

راشل گریمز

رئیس فدراسیون بین‌المللی حسابداران

فایض چودری

مدیر اجرایی ارشد فدراسیون بین‌المللی حسابداران

راهبری قدرتمندتر برای اطمینان و اعتماد به کسب‌وکار و دولت

راهبری قدرتمند، کلید دستیابی به هدفهای گروه بیست برای ایجاد انعطاف، بهبود پایداری و تعهد به مسئولیت‌پذیریست و برای بازیابی اعتماد همگانی و تقویت اطمینان، ضروریست.



1

برای مهار فساد و پیشبرد اداره مسئولانه، همکاری کنید

- یک سازوکار رسمی برای تعامل بین سازمانهای بین‌المللی انتظام‌بخشی و سیاستگذاری با بخش خصوصی، با تمرکز بر جرایم مالی / ضدپولشویی و ضدرشوه، همراه با محافظت از داده‌ها/حریم خصوصی و اداره مسئولانه کسب‌وکار، ایجاد کنید.
- به کمک بهبود بخشیدن به مدیریت مالی دولت و بخش عمومی، شامل پیاده‌سازی گزارشگری مالی با مبنای تعهدی، به رشوه و بخش تقاضا برای فساد رسیدگی کنید.
- تعهد کشورهای عضو گروه بیست را برای توسعه و پیاده‌سازی بهترین رویه‌ها و رهنمودهای حفاظت از کسانی که متقلبان را افشا می‌کنند، تأیید کنید.

نیاز به موازنه تلاشها برای مبارزه با تقلب و فساد در مقابل حفاظت از حق فردی حریم خصوصی، کشورهای عضو گروه بیست را ملزم می‌کند تا برای ساختن معیاری با مقبولیت جهانی برای اشتراک‌گذاری اطلاعات، درون و مابین حوزه‌های گزارشگری، با یکدیگر همکاری کنند.

حرفه حسابداری: ایفای نقشی مثبت در مهار فساد

یکی از مطالعه‌های جدید فدراسیون بین‌المللی حسابداران، نشان می‌دهد اگر حرفه حسابداری قدرتمندتر، همبستگی مثبتی با پیامدهای بهتر در مهار فساد داشته باشد، نقش دولت و معماری راهبری گسترده‌تر، با اثربخشی همراه خواهند بود. این امر نیازمند همکاری بین بخش عمومی و خصوصی و پیاده‌سازی حفاظت‌ها و مشوقهای افشاگری است.

در ارتقای یکپارچگی از طریق فرصت‌سازی برای کسب‌وکارهای مسئول (بخشی از سند سیاستی کارگروه موضوعی هدایت مسئولانه کسب‌وکار و مقابله با فساد بی-۲۰ (B-20))، به بیان این موضوع پرداخته شده است که: "مبارزه با فساد، برای تثبیت پایداری و رشد، حفظ امنیت جوامع، حفاظت از حقوق انسانی، کاهش فقر، محافظت از محیط برای نسلهای آینده و رسیدگی به جرایم سازمان‌یافته، از اهمیت بنیادین برخوردار است."

2

یک محیط سرمایه‌گذاری امن و آماده از منظر دیجیتالی بسازید

- سرمایه‌گذاری متمرکز در زیرساختهای فناوری امن را افزایش دهید تا کسب‌وکارها، دولت‌ها و شهروندان را برای معامله و مشارکت در یک محیط دیجیتالی امن و مورد اعتماد، توانمند کنید.
- الگوهای آموزشی جدیدی تدوین کنید که به همبستگی دیجیتالی محیط کار در زمینه مهارتهای انسانی در امنیت و تحلیل داده‌ها و محاسبه شناختی، جواب بدهد.

اعتمادسازی نسبت به محیط دیجیتالی، نیاز به اطمینان‌بخشی و امنیتی دارد که شهروندان می‌توانند آن را درک کرده و نسبت به آن اطمینان داشته باشند. حرفه جهانی حسابداری به‌عنوان شریکی برای دولت و کسب‌وکار در دستیابی به این آینده، آماده است.



مونیکا فورستر (Monica Forester)، رئیس کمیته مؤسسه‌های حسابرسی کوچک و متوسط که زیرمجموعه فدراسیون بین‌المللی حسابداران و شریک مؤسسه کنفیدور (Confidor) است، در برزیل می‌گوید: "سرمایه‌گذاری گروه بیست در یک زیرساخت دیجیتالی مورد اعتماد و متعادل، منجر به رشد، نوآوری و کارآفرینی جهانی خواهد شد."

تفکر یکپارچه، تصمیم‌گیری را بهبود می‌بخشد

۷۴ درصد از مسئولان اجرایی و ۹۳ درصد از مدیران غیراجرایی بر این باورند که تفکر یکپارچه، تصمیم‌گیری در سطح مدیریتی را بهبود بخشیده است.

۷۲ درصد از مسئولان اجرایی و ۸۶ درصد از مدیران غیراجرایی معتقدند که تفکر یکپارچه، تصمیم‌گیری در سطح هیئت‌ها را بهبود بخشیده است.

منبع: انجمن حسابداران رسمی آفریقای جنوبی (SAICPA)، تفکر یکپارچه: یک مطالعه اکتشافی

چرا حسابداری بخش عمومی با مبنای تعهدی؟

حسابداری زبانی است که با استفاده از آن، دولتها عملکرد و موقعیت مالی خود را اطلاع‌رسانی می‌کنند. تبدیل مبنای نقدی به مبنای تعهدی در حسابداری که به‌طور تقریبی برای همه شرکتهای پذیرفته‌شده در بورس، در جهان اجباری شده اما در بخش عمومی به‌طور گسترده مورد استفاده قرار نگرفته است، به دستیابی به یک تصویر کلی صحیح‌تر از درآمد، هزینه‌ها، داراییها و تعهدهای ملی منجر می‌شود.

استفاده از این مبنای حسابداری به افزایش شفافیت و پاسخگویی دولت، تقویت مدیریت مالی عمومی دولتها و بهبود تصمیم‌گیری آنها خواهد انجامید.

سه چهارم از کشورهای عضو سازمان همکاری و توسعه اقتصادی، حسابداری تعهدی را برای گزارشهای پایان سال دولت به‌کار گرفته‌اند.

3

در همه کشورهای عضو گروه بیست، پذیرای گزارشگری یکپارچه باشید

• برای به‌کارگیری جهانی چارچوب بین‌المللی گزارشگری یکپارچه، فراخوان بدهید تا به یک سامانه گزارشگری شرکتی مربوطتر به محیط کسب‌وکار امروزی، دست یابید که نتایج را با اولویتهای گروه بیست مبنی بر ایجاد انعطاف، بهبود پایداری و تعهد به مسئولیت‌پذیری، همسو می‌کند.

گزارشگری یکپارچه، فرصتی است برای تمرکز بر خلق ارزش درازمدت و بهبود سامانه بیش از حد تجزیه‌شده، پیچیده و رعایت‌محور. گزارشگری یکپارچه بر مبنای تفکر سازمانی یکپارچه بنا شده و تمایل دارد تا تخصیص سرمایه و رفتار شرکتی را با هدفهای بزرگتر شامل ثبات مالی و توسعه پایدار، همسو کند. اکنون زمان آن فرا رسیده تا چارچوب شورای بین‌المللی گزارشگری یکپارچه (IIRC) را بپذیریم تا به این هدفهای حیاتی دست یابیم.



4

تقویت نظام راهبری در بخش عمومی و خصوصی

• رویکردی سازگار و جامع برای تعریف و الزام نظام راهبری با کیفیت بالا در سازمانهای بخش عمومی و خصوصی در میان همه کشورهای عضو گروه بیست به‌کار بگیرید. این رویکرد باید دربرگیرنده اصول راهبری شرکتی باشد که از سوی گروه بیست و سازمان همکاری و توسعه اقتصادی (OECD) منتشر شده است.

• برای نظارت بر رویه‌ها و پیاده‌سازی نظام راهبری، سازوکارهایی قدرتمندی که دربرگیرنده مشوقهایی مناسب برای رفتار داوطلبانه است، توسعه دهید.

شکستهایی که اعتماد همگانی را از بین می‌برند، در حوزه‌های مالی، اقتصادی، سیاسی و غیره، در بیشتر اوقات اولین شکستهای نظام راهبری هستند. مردم باید اطمینان داشته باشند که دولتها و کسب‌وکارشان بر مبنای اصول قدرتمند و با مقبولیت جهانی اداره می‌شوند.

5

مدیریت مالی بخش عمومی را بهبود بخشید

• برای تمام بنگاه‌های بخش عمومی، گزارشگری مالی با مبنای تعهدی را همراه با استانداردهای بین‌المللی حسابداری بخش عمومی (IPSASs) به‌کار بگیرید.

• از هیئت ثبات مالی (FSB) درخواست کنید تا بخش عمومی را مشمول برنامه اجباری خود قرار دهد؛ یک کارگروه تأسیس کنید تا یکنواختی، شفافیت و پاسخگویی گزارشگری مالی بخش عمومی را بررسی کند. همچنین، استانداردهای بین‌المللی گزارشگری بخش عمومی را به‌عنوان وسیله‌ای برای دستیابی به سامانه‌های مالی سالم و شایسته کسب اولویت پیاده‌سازی، به رسمیت بشناسید.

مدیریت مالی عمومی قدرتمند، منجر به تصمیم‌گیری بهتر و خدمات پایدارتر می‌شود و به شهروندان کمک می‌کند تا دولتهایشان را به پاسخگویی وادارند. شفافیت و پاسخگویی ضعیف دولتی، در بسیاری از کشورها همچنان مشکل بزرگی است که برای دستیابی به اعتماد همگانی، باید به آن توجه و رسیدگی شود.

یک محیط اقتصادی جهانی اثر بخش، مربوط و شفاف برای رشد، اطمینان و ثبات

بازیابی اعتماد همگانی و تقویت اطمینان مردم، نیازمند رویکردهایی برای انتظام بخشی است که به تعهدهایش عمل کند و مبنایی صحیح برای رشد و فرصتها در سراسر اقتصاد فراهم کند؛ از کسب‌وکارهای کوچک گرفته تا کارگران با هر سطحی از درآمد، کسب‌وکارهای بزرگ و سرمایه‌گذاری بین‌المللی.

1

محیطی برای رشد و فراگیری بنگاه‌های کوچک و متوسط بسازید

- دسترسی بنگاه‌های کوچک و متوسط به اقتصاد دیجیتال را با سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌های دیجیتال خارج از مراکز صنعتی و بسط مبنای دانش در زمینه نیازهای بنگاه‌های کوچک و متوسط، افزایش دهید.
- تعهد کشورهای عضو گروه بیست به پیاده‌سازی اصول سطح بالای گروه بیست و سازمان همکاری و توسعه اقتصادی در زمینه تأمین مالی بنگاه‌های کوچک و متوسط و اصول سطح بالای گروه بیست درباره گنجایش مالی دیجیتال را تجدید کنید.

بنگاه‌های کوچک و متوسط، موتور رشد و نوآوری اقتصادی در سطح جهان هستند. یک محیط کسب‌وکار بهبود یافته برای بنگاه‌های کوچک و متوسط، همانند حمایت مناسب برای دستیابی به تولید بیشتر، ضروری است. نیازهای مورد انتظار بنگاه‌های کوچک و متوسط باید شنیده شده و در همه سطوح سیاست‌گذاری، مورد توجه قرار گیرد. ما از گروه بیست می‌خواهیم تا اولویت داده شده به رشد و فراگیری بنگاه‌های کوچک و متوسط را ارتقا دهد.



2

برای داشتن یک سامانه مالیاتی بین‌المللی منسجمتر، همکاری کنید

- هرچه سریعتر، تلاشها برای پیاده‌سازی هماهنگ اقدامهای حذف کشور مبدأ و انتقال سود (BEPS) منتشر شده از سوی سازمان همکاری و توسعه اقتصادی را تجدید کنید.
- سازوکار تفکیک‌پذیری مالیات‌بندی بین‌المللی را با تأمین مناسب منابع پیاده کنید.

تلاشها برای رسیدگی به اقدامهای حذف کشور مبدأ و انتقال سود، سریع بوده و توافق جمعی بزرگی حاصل شده است که اکنون باید آن را به پیاده‌سازی هماهنگ سیاستها تبدیل کنیم. در بسیاری از مناطق، نگرانی همگانی همچنان باقی می‌ماند و برای همکاری معنادار، باید به بازیابی اعتماد پرداخته شود.



4

یک محیط انتظام‌بخشی جهانی یکنواخت و شفاف بسازید

• از هیئت ثبات مالی بخواهید تا یک سازوکار رسمی‌تر برای گفتگوی تمامی پیوسته و اصولی بین مراجع انتظام‌بخشی ملی تدوین کند تا یکنواختی و شفافیت در پیاده‌سازی و تفسیر مقررات و استانداردهای بین‌المللی را بهبود بخشد.

فدراسیون بین‌المللی حسابداران با پیشنهاد ائتلاف بی-۲۰ در سال ۲۰۱۷ مبنی بر تدوین یک سازوکار رسمی برای پاسخگویی به انسجام، موافق است؛ همانگونه که در سند سیاستی کارگروه رشد و زیرساخت مالی بی-۲۰ با عنوان «سرمایه‌گذاری در رشد منعطف و آینده‌محور: ارتقای سرمایه‌گذاری زیرساختها و موازنه انتظام‌بخشی مالی» به تفصیل آمده است.

3

انتظام‌بخشی را در کشورهای عضو گروه

ببست، هوشمندتر و اثربختر سازید

• اصول یکنواخت و فراگیری را برای انتظام‌بخشی باکیفیت بالا توسعه داده و به‌کار گیرید و نهادهای انتظام‌بخشی و تدوینگران استانداردها را ملزم کنید تا به این اصول وفادار باشند.

اصول انتظام‌بخشی هوشمند به این شرح هستند:

- هدفهای روشن همسو با منافع همگانی،
- رویکرد متناسب و متوازن،
- ارزیابی بر مبنای شواهد،
- تأمین مناسب منابع برای مراجع انتظام‌بخشی،
- اقدام با همکاری جمعی،
- یکنواخت و منسجم،
- نظارت فعال،
- مشورتخواهی شفاف و آزاد،
- بازنگری نظام‌مند، و
- اجرای سنجیده.

این اصول از سوی مسئولان اجرایی ارشد و متخصصان، از نمایندگان انتظام‌بخشی، بازارهای مالی، شرکتهای پذیرفته‌شده در بورس، صندوقهای سرمایه‌گذاری و حرفه‌ای گردهم‌آمده به‌وسیله فدراسیون بین‌المللی حسابداران در سالهای ۲۰۱۵ و ۲۰۱۶، شناسایی شده‌اند.



5

استانداردهای با مقبولیت بین‌المللی را به‌کارگیرید تا اطمینان، رشد و

ثبات را در اقتصاد جهانی و سامانه مالی، افزایش دهید

• استانداردهای بین‌المللی گزارشگری مالی؛

• استانداردهای بین‌المللی حسابداری؛

• الزامهای استقلال حسابرس تدوین‌شده در آیین اصول اخلاقی برای حسابداران حرفه‌ای که از سوی هیئت استانداردهای بین‌المللی اخلاقی برای حسابداران (IESBA) منتشر شده است؛ و

• استانداردهای بین‌المللی حسابداری بخش عمومی.

استانداردهای باکیفیت و با مقبولیت جهانی برای افزایش اطمینان، رشد و ثبات در اقتصاد جهانی و سامانه مالی، ضروری هستند. ما اعضای گروه بیست را به‌کارگیری و پیاده‌سازی این استانداردها در کشورهاشان فرامی‌خوانیم و به‌کارگیری جهانی این استانداردها را خواستاریم.